



SABIEDRISKO  
PAKALPOJUMU  
REGULĒŠANAS  
KOMISIJA

---

## KONSULTĀCIJU DOKUMENTS

### par kopīgu ierobežotu radiofrekvenču joslu izmantošanu

---

2022.gada 15.decembris  
Rīga

---

Ūnijas iela 45  
Rīga, LV-1039  
Latvija

T: +371 67097200  
F: +371 67097277  
E: [sprk@sprk.gov.lv](mailto:sprk@sprk.gov.lv)

---

[www.sprk.gov.lv](http://www.sprk.gov.lv)

## Satura rādītājs

I Konsultāciju dokumenta mērķis.....	3
II Konsultāciju dokumenta nepieciešamība.....	3
III Priekšlikumu un komentāru iesniegšanas kārtība, termiņš .....	4

Pielikumā: Lēmuma projekts par kopīgu ierobežotu radiofrekvenču joslu izmantošanu.

## I Konsultāciju dokumenta mērķis

Šā konsultāciju dokumenta mērķis ir uzzināt ieinteresēto personu viedokli par Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – Regulators) lēmuma projektu un tā pielikumu – ziņojumu par kopīgu ierobežotu radiofrekvenču joslu izmantošanu (turpmāk – Lēmums).

## II Konsultāciju dokumenta nepieciešamība

Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 45.panta otro daļu Regulators elektronisko sakaru komersantiem atļauj kopīgi izmantot ierobežotas radiofrekvenču joslas (turpmāk – ierobežota josla). Elektronisko sakaru likuma 49.panta pirmajā daļā noteikts, ka kopīga ierobežotas joslas izmantošana nozīmē, ka ierobežotu joslu vienlaikus izmanto elektronisko sakaru komersanti, no kuriem vismaz vienam ir piešķirtas attiecīgās ierobežotās joslas lietošanas tiesības.

Regulators 2022.gada 14.augustā saņēma SIA "BITE Latvija", reģistrācijas numurs: 40003742426, juridiskā adrese: Uriekstes iela 2A–24, Rīga, LV-1005, un sabiedrības ar ierobežotu atbildību "UNISTARS", reģistrācijas numurs: 40003482318, juridiskā adrese: Uriekstes iela 2A–24, Rīga, LV-1005 (turpmāk – SIA "UNISTARS"), (turpmāk kopā – Iesniedzēji) pieprasījumu Nr.LV1140-143 par kopīgu ierobežotas joslas un ar to saistītās infrastruktūras izmantošanu (turpmāk – Pieprasījums).

Iesniedzēji Pieprasījumā lūdz atļaut kopīgi izmantot:

1. SIA "BITE Latvija" piešķirtās ierobežotu joslu lietošanas tiesības:
  - 1.1. 1760–1785 MHz;
  - 1.2. 1855–1880 MHz.
2. SIA "UNISTARS" piešķirtās ierobežotu joslu lietošanas tiesības:
  - 2.1. 3450–3500 MHz;
  - 2.2. 3600–3650 MHz (Rīgā);
  - 2.3. 3700–3750 MHz (turpmāk 1.1., 1.2. un 2.1.–2.3.apakšpunktā minētās joslas kopā – Joslas).

Elektronisko sakaru likuma 45.panta trešā daļa noteic, ka Regulators, pieņemot lēmumu par ierobežotu joslu lietošanas tiesībām un to izmantošanu, atbilstoši kompetencei vērtē konkurences apstākļus un nosacījumus, lai ar pieņemto lēmumu saglabātu un panāktu efektīvu konkurenci. Vienlaikus Elektronisko sakaru likuma 11.panta pirmās daļas 11.punkts un otrā daļa noteic, ka Regulators veic publisko konsultāciju par jautājumiem, ja tam ir nepieciešams uzzināt ieinteresēto personu viedokli par plānotajiem pasākumiem, kā arī ja tiek plānots mainīt noteiktos ierobežotas joslas lietošanas tiesību specifiskos nosacījumus.

Regulators, izvērtējot Iesniedzēju Pieprasījumu, ir ņēmis vērā Elektronisko sakaru likumā noteiktos apstākļus, tajā skaitā šādus nosacījumus:

1. ierobežotas radiofrekvenču joslas resursu samērīgs sadalījums;
2. ierobežotas radiofrekvenču joslas resursu efektīva izmantošana;
3. ietekme uz pakalpojumu kvalitāti;
4. labums sabiedrības interesēm un ieguvums patērētājiem;
5. ietekmi uz vidi<sup>1</sup>.

Vienlaikus Regulators ar Lēmumu plāno noteikt izmaiņas attiecībā uz specifiskajiem lietošanas tiesību nosacījumiem – prasībām attiecībā uz kopīgu ierobežotas joslas izmantošanu. Regulators Lēmumā, nosakot specifiskos lietošanas tiesību nosacījumus<sup>2</sup>, ir ņēmis vērā līdz šim Joslās noteiktos specifiskos lietošanas tiesību nosacījumus SIA "UNISTARS" un SIA "BITE

<sup>1</sup> [Regulatora 2022.gada 4.augusta lēmuma Nr.1/8 "Ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību noteikumi" 9.punkts](#)

<sup>2</sup> [Elektronisko sakaru likuma 50.panta pirmās daļas 4.punkts.](#)

Latvija”, kā arī ir noteicis papildu nosacījumu, proti, paredzot, ka lietošanas atļaujas attiecas uz ekspluatācijā esošām bāzes stacijām, tādējādi nodrošinot kopīgu Joslu izmantošanu. Regulators norāda, ka norma ar piesaisti uz ekspluatācijā esošām bāzes stacijām Regulatora iepriekš pieņemtajos lēmumos nav bijusi, kas nozīmē, ka turpmāk elektronisko sakaru komersanti tiem noteiktos specifisko lietošanas tiesību nosacījumus būs izpildījuši tikai gadījumā, ja valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” būs saņēmtas tādas lietošanas atļaujas<sup>3</sup>, kas attiecas uz ekspluatācijā esošām bāzes stacijām.

Ņemot vērā minēto, Regulators ir sagatavojis Lēmumu par kopīgu Joslu izmantošanu.

### **III Priekšlikumu un komentāru iesniegšanas kārtība, termiņš**

Priekšlikumus un komentārus par Lēmumu par kopīgu Joslu izmantošanu Regulators lūdz iesniegt rakstveidā, nosūtot uz adresi Ūnijas iela 45, Rīga, LV-1039, vai elektroniskā pasta adresi sprk@sprk.gov.lv, līdz 2023.gada 16.janvārim.

Lai sniegtos viedokļus varētu publiskot pilnā apjomā, Regulators lūdz izteiktajos viedokļos neietvert ierobežotas pieejamības informāciju. Iesniedzot ierobežotas pieejamības informāciju, Regulators lūdz to norādīt, kā arī pamatot šāda statusa noteikšanu.

Regulatora sagatavotais Lēmumu par kopīgu Joslu izmantošanu ir pievienots šā konsultāciju dokumenta pielikumos.

Priekšsēdētāja

A. Ozola

\* DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU.

---

<sup>3</sup> Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 54.panta pirmo daļu radiofrekvenču spektru radioiekārtu darbībai atļauts izmantot pēc radiofrekvences piešķiruma lietošanas atļaujas saņemšanas valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari”.

## PADOMES LĒMUMS

Rīgā

\_\_\_.\_\_.2023.

Nr. \_\_  
(prot. Nr. \_\_, \_\_.p)

### Par kopīgu ierobežotu radiofrekvenču joslu izmantošanu

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) 2022.gada 14.augustā saņēma un izvērtēja SIA “BITE Latvija”, reģistrācijas numurs: 40003742426, juridiskā adrese: Uriekstes iela 2A–24, Rīga, LV-1005, un sabiedrības ar ierobežotu atbildību “UNISTARS”, reģistrācijas numurs: 40003482318, juridiskā adrese: Uriekstes iela 2A–24, Rīga, LV-1005 (turpmāk – SIA “UNISTARS”), (turpmāk abi elektronisko sakaru komersanti kopā – Iesniedzēji) pieprasījumu Nr.LV1140-143 par kopīgu ierobežotas radiofrekvenču spektra joslas (turpmāk – ierobežota josla) un ar to saistītās infrastruktūras izmantošanu (turpmāk – Pieprasījums).

Regulatora “Ziņojums par ierobežotu radiofrekvenču spektra joslu lietošanas tiesību kopīgu izmantošanu” (turpmāk – Ziņojums) ir šā lēmuma neatņemama sastāvdaļa.

### Regulators konstatē

1. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likumā noteikto kopīga ierobežotas joslas izmantošana nozīmē to, ka ierobežotu joslu vienlaikus izmanto elektronisko sakaru komersanti, no kuriem vismaz vienam ir piešķirtas attiecīgās ierobežotās joslas lietošanas tiesības<sup>4</sup>.
2. Elektronisko sakaru komersanti, lai kopīgi izmantotu ierobežotas joslas, iesniedz Regulatorā pieprasījumu par ierobežotas joslas lietošanas tiesību kopīgu izmantošanu<sup>5</sup>.
3. SIA “BITE Latvija” Pieprasījumā lūdz atļaut kopīgi izmantot tai piešķirtās ierobežotu joslu lietošanas tiesības:
  - 3.1. 1760–1785 MHz;
  - 3.2. 1855–1880 MHz (turpmāk šā lēmuma konstatējošās daļas 3.1. un 3.2.apakšpunktā minētās ierobežotas joslas lietošanas tiesības kopā – ierobežota 1,8 GHz josla).
4. Pieprasījumā norādītās SIA “BITE Latvija” ierobežotu joslu lietošanas tiesības:
  - 4.1. 1760–1785 MHz:
    - 4.1.1. ar Regulatora 2005.gada 29.jūnija lēmuma Nr.151 “Par radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanu sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “BITE Latvija””<sup>6</sup> (turpmāk – Lēmums Nr.151) lemjošās daļas 1.punktu līdz 2020.gada 28.jūnijam ir piešķirtas SIA “BITE Latvija” kā izsoles uzvarētājam;

<sup>4</sup> [Elektronisko sakaru likuma 49.panta pirmā daļa.](#)

<sup>5</sup> [Elektronisko sakaru likuma 49.panta otrā daļa.](#)

<sup>6</sup> Pieejams: [https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa\\_files/1514458001.pdf](https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa_files/1514458001.pdf)

- 4.1.2. ar Regulatora 2018.gada 9.augusta lēmuma Nr.92 “Par radiofrekvenču spektra lietošanas tiesībām sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “BITE Latvija””<sup>7</sup> (turpmāk – Lēmums Nr.92) lemjošās daļas 3.punktu no 2020.gada 29.jūnija līdz 2030.gada 28.jūnijam ir pagarināts to lietošanas tiesību termiņš komercdarbībai Latvijas Republikā;
- 4.1.3. ar Lēmuma Nr.92 lemjošās daļas 7.3.apakšpunktu SIA “BITE Latvija” noteikti specifiski lietošanas tiesību nosacījumi – katru gadu uz 1.februāri SIA “BITE Latvija” ir jābūt spēkā vismaz 152 valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtām lietošanas atļaujām atbilstoši Elektronisko sakaru likuma 54.panta pirmajai daļai (turpmāk – Lietošanas atļauja);
- 4.2. 1855–1880 MHz:
  - 4.2.1. ar Lēmuma Nr.151 lemjošās daļas 1.punktu līdz 2020.gada 28.jūnijam ir piešķirtas SIA “BITE Latvija” kā izsoles uzvarētājam;
  - 4.2.2. ar Lēmuma Nr.92 lemjošās daļas 4.punktu no 2020.gada 29.jūnija līdz 2030.gada 28.jūnijam SIA “BITE Latvija” ir pagarināts to lietošanas tiesību termiņš komercdarbībai Latvijas Republikā;
  - 4.2.3. ar Lēmuma Nr.92 lemjošās daļas 7.4.apakšpunktu SIA “BITE Latvija” noteikti specifiski lietošanas tiesību nosacījumi – katru gadu uz 1.februāri SIA “BITE Latvija” ir jābūt spēkā vismaz 152 valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtām Lietošanas atļaujām;
5. SIA “UNISTARS” Pieprasījumā lūdz atļaut kopīgi izmantot tai piešķirtās ierobežotu joslu lietošanas tiesības:
  - 5.1. 3450–3500 MHz;
  - 5.2. 3600–3650 MHz (Rīgā);
  - 5.3. 3700–3750 MHz (turpmāk šā lēmuma konstatējošās daļas 5.1.–5.3.apakšpunktā minētās ierobežotas joslas lietošanas tiesības kopā – ierobežota 3,6 GHz josla), (turpmāk šā lēmuma konstatējošās daļas 3. un 5.punktā minētās joslas kopā – Joslas);
6. Pieprasījumā norādītās SIA “UNISTARS” ierobežotu joslu lietošanas tiesības:
  - 6.1. saskaņā ar Satiksmes ministrijas 2000.gada 13.septembrī izsniegtās licences Nr.309 pielikuma 6.punktu<sup>8</sup> ir piešķirtas SIA “UNISTARS”;
  - 6.2. ar Regulatora 2010.gada 8.septembra lēmuma Nr.356 “Par radiofrekvenču spektra lietošanas tiesībām sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “UNISTARS””<sup>9</sup> lemjošās daļas 1.1.–1.6.apakšpunktu un Regulatora 2018.gada 25.oktobra lēmuma Nr.120 “Par radiofrekvenču spektra lietošanas tiesībām sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “UNISTARS””<sup>10</sup> (turpmāk – Lēmums Nr.120)<sup>11</sup> lemjošās daļas 1.–3.punktu to lietošanas tiesību termiņš komercdarbībai Latvijas Republikā ir pagarināts:
    - 6.2.1. no 2010.gada 15.septembra līdz 2020.gada 14.septembrim;
    - 6.2.2. no 2020.gada 15.septembra līdz 2028.gada 31.decembrim;
  - 6.3. ar Regulatora Lēmuma Nr.120 lemjošās daļas 8. un 9.punktu SIA “UNISTARS” noteikti šādi specifiski lietošanas tiesību nosacījumi attiecībā uz ierobežotas 3450–3500 MHz un 3700–3750 MHz joslas lietošanas tiesību izmantošanu:

<sup>7</sup> Pieejams: [https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa\\_files/LemumsN092D09082018.pdf](https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa_files/LemumsN092D09082018.pdf)

<sup>8</sup> Skat. arī valsts akciju sabiedrības “Elektroniskie sakari” 2002.gada 3.maija vēstuli Nr.6–10.1–5/928

<sup>9</sup> Pieejams: [https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa\\_files/LemumsN356D08092010.pdf](https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa_files/LemumsN356D08092010.pdf)

<sup>10</sup> Pieejams: [https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa\\_files/LemumsN120D25102018.pdf](https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa_files/LemumsN120D25102018.pdf)

<sup>11</sup> Saskaņā ar Ministru kabineta 2016.gada 27.septembra noteikumu Nr.644 “Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 6.oktobra noteikumos Nr.1151 “Noteikumi par radiofrekvenču spektra joslu sadalījumu radiosakaru veidiem un iedalījumu radiosakaru sistēmām, kā arī par radiofrekvenču spektra joslu izmantošanas vispārīgajiem nosacījumiem (Nacionālais radiofrekvenču plāns)”” 3.punktu radiokanālu lietošanas tiesības aizvietotas ar frekvenču bloku lietošanas tiesībām.

- 6.3.1. uz 2022.gada 31.decembri ir jābūt spēkā vismaz vienai valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtai Lietošanas atļaujai vismaz septiņās republikas pilsētās<sup>12</sup>;
- 6.3.2. uz 2023.gada 31.decembri ir jābūt spēkā vismaz vienai valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtai Lietošanas atļaujai katrā republikas pilsētā;
- 6.3.3. laika posmā no 2024.gada 1.janvāra līdz 2028.gada 31.decembrim katru gadu uz 1.februāri ir jābūt spēkā vismaz vienai valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtai Lietošanas atļaujai katrā republikas pilsētā;
- 6.4. ar Regulatora Lēmuma Nr.120 lemjošās daļas 10.punktu SIA “UNISTARS” noteikti šādi specifiski lietošanas tiesību nosacījumi attiecībā uz ierobežotas joslas 3600–3650 MHz (Rīgā) lietošanas tiesību izmantošanu:
  - 6.4.1. uz 2022.gada 31.decembri ir jābūt spēkā vismaz septiņām valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtām Lietošanas atļaujām;
  - 6.4.2. uz 2023.gada 31.decembri ir jābūt spēkā vismaz deviņām valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtām Lietošanas atļaujām;
  - 6.4.3. laika posmā no 2024.gada 1.janvāra līdz 2028.gada 31.decembrim katru gadu uz 1.februāri ir jābūt spēkā vismaz deviņām valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtām Lietošanas atļaujām.
7. Elektronisko sakaru likums paredz, ka elektronisko sakaru komersants pieprasījumam par kopīgu ierobežotas joslas izmantošanu pievieno plānoto ieceri, ieceres pamatojumu un tās nepieciešamības un lietderības pamatojumu, kā arī novērtējumu par ietekmi uz konkurenci<sup>13</sup>. Savukārt Regulatoram, pieņemot lēmumu par ierobežotu joslu lietošanas tiesībām un to izmantošanu, atbilstoši kompetencei ir jāvērtē konkurences apstākļi un nosacījumi, lai ar pieņemto lēmumu saglabātu un panāktu efektīvu konkurenci<sup>14</sup>.
8. Elektronisko sakaru likums paredz, ka Regulators var noteikt elektronisko sakaru komersantam specifiskos lietošanas tiesību nosacījumus<sup>15</sup>, kā arī pārskatīt esošos un, ja nepieciešams, atcelt tos vai noteikt jaunus. Regulators uzrauga ierobežotas joslas un ar to saistītās infrastruktūras kopīgu izmantošanu, kā arī specifisko nosacījumu izpildi<sup>16</sup>.
9. Atbilstoši Pieprasījumam Iesniedzēji ir iecerējuši kopīgu Joslu un ar to saistītās infrastruktūras izmantošanu (turpmāk – plānotā sadarbība). Pieprasījumā Iesniedzēji norāda šādu informāciju (skat. arī Ziņojumu) par plānotās sadarbības nepieciešamību:
  - 9.1. Iesniedzēji ir uzskatāmi par vienu tirgus dalībnieku Konkurences likuma 1.panta 9.punkta izpratnē (SIA “UNISTARS” kapitāldaļas pieder SIA “BITE Latvija”). Attiecīgi, vērtējot konkurences apstākļus Latvijas mobilo elektronisko sakaru pakalpojumu tirgū, abi minētie uzņēmumi ir jāvērtē kā viens tirgus dalībnieks, kā arī tie nav uzskatāmi par konkurentiem;
  - 9.2. Iesniedzēju mērķis ir kopīgi izmantot visus radio piekļuves tīkla (turpmāk – RAN<sup>17</sup>) elementus, tajā skaitā ierobežotas joslas (turpmāk – MOCN<sup>18</sup>). SIA “UNISTARS” RAN tīkls nodrošinās piekļuvi pakalpojumiem mobilā elektronisko sakaru tīkla (turpmāk – mobilais tīkls) piektās paaudzes (turpmāk – 5G)<sup>19</sup> tehnoloģijā, izmantojot ierobežotu 3,6 GHz joslu, bet SIA “BITE Latvija” RAN tīkls nodrošinās piekļuvi

<sup>12</sup> [Saskaņā ar Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma \(spēkā līdz 2020.gada 23.jūnijam\) 1.pielikumu](#)

<sup>13</sup> [Elektronisko sakaru likuma 45.panta piektā daļa](#)

<sup>14</sup> [Elektronisko sakaru likuma 45.panta trešā daļa](#)

<sup>15</sup> [Elektronisko sakaru likuma 45.panta ceturtnā daļa un 50.panta pirmā daļa](#)

<sup>16</sup> [Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 12., 13.punkts](#)

<sup>17</sup> Angļu val. – *Radio Access Network*

<sup>18</sup> Angļu val. – *Multi Operator Core Network*

<sup>19</sup> Mobilā tīkla piektās paaudzes tehnoloģija

- pakalpojumiem mobilā tīkla ceturtais paaudzes (turpmāk – 4G) LTE<sup>20</sup> tehnoloģijā, izmantojot ierobežotu 1,8 GHz joslu;
- 9.3. nepieciešamību kopīgai Joslu izmantošanai Iesniedzēji skaidro ar augstajām barjerām ienākšanai Latvijas mobilo elektronisko sakaru tirgū. Šā iemesla dēļ SIA “UNISTARS” kā jaunpienācējam mobilo elektronisko sakaru tirgū atliek orientēties tikai uz nišas pakalpojumu tirgiem, piedāvājot gan tradicionālos interneta un datu pārraides pakalpojumus (VPN<sup>21</sup>, nomātās līnijas u.tml.), gan specializētus 5G risinājumus vairumtirdzniecībā un mazumtirdzniecībā juridiskām personām. Tomēr pat pie visoptimiskākajām prognozēm SIA “UNISTARS” potenciālā tirgus daļa ilgtermiņā varētu sasniegt vien dažus tūkstošus galalietotāju pieslēgumu. Tādējādi ir sagaidāma zema ierobežotas 3,6 GHz joslas izmantošanas intensitāte, kas tiešā veidā izraisīs radiofrekvenču spektra izmantošanas neefektivitāti. Savukārt SIA “BITE Latvija” jau šobrīd apkalpo simtiem tūkstošus galalietotāju, kuru skaits turpina palielināties, taču piekļuves 5G tehnoloģijai SIA “BITE Latvija” galalietotājiem nav. Līdz ar to, nodrošinot kopīgu Joslu izmantošanu starp Iesniedzējiem, būtiski paaugstināsies šo Joslu izmantošanas efektivitāte, vienlaikus saglabājot konkurētspējīgu tehnoloģisko līdzsvaru starp visiem trīs lielākajiem mobilā tīkla operatoriem (turpmāk – mobilais operators) Latvijā;
  - 9.4. SIA “UNISTARS” rīcībā nav citu mobilajiem sakariem paredzētu ierobežotu joslu lietošanas tiesību, un tas ierobežo SIA “UNISTARS” iespējas pilnvērtīgi sniegt mobilo elektronisko sakaru pakalpojumus, izmantojot 5G tehnoloģiju;
  - 9.5. SIA “BITE Latvija” rīcībā esošās ierobežotas 723–733 MHz / 778–788 MHz joslu lietošanas tiesības šīs spektra daļas fizikālo īpatnību dēļ nevar nodrošināt SIA “BITE Latvija” iespējas izveidot 5G tīkla pārklājumu blīvi apdzīvotajās teritorijās, jo šī spektra daļa ir paredzēta tīkla darbībai lielākos attālumos un teritorijās ar nelielu lietotāju blīvumu;
  - 9.6. Latvijā katru gadu palielinās datu patēriņš un tiek izstrādāti jauni informācijas un komunikācijas tehnoloģiju risinājumi, kuru izmantošanai nepieciešami pakalpojumi uz 5G tīkla bāzes. Liedzot kopīgu Joslu izmantošanu un liedzot Joslu pilna potenciāla izmantošanu, galalietotāji un visa sabiedrība neiegūs labumus, kas var rasties efektīvas konkurences rezultātā, turklāt tiks negatīvi ietekmēta Latvijas ekonomikas konkurētspēja nākotnē;
  - 9.7. Regulators līdz šim rīkotajās ierobežotas 3,6 GHz joslas lietošanas tiesību izsolēs<sup>22</sup> noteica nosacījumus, kas nepieļāva šīs ierobežotās joslas koncentrāciju vienam tirgus dalībniekam (vienai saistīto komersantu grupai). Līdz ar to SIA “BITE Latvija” nebija iespēju iegūt šīs ierobežotas 3,6 GHz joslu lietošanas tiesības, jo tai piederošajam uzņēmumam – SIA “UNISTARS” – jau bija šīs ierobežotas joslas lietošanas tiesības. Izstrādājot izsoles noteikumus, Regulators faktiski paredzēja, ka saistītie uzņēmumi, pat ja tie ir atsevišķi elektronisko sakaru komersanti, konkurences ziņā veido vienotu spēku tirgū, t.i., tie ir vērtējami kā viens tirgus dalībnieks.

<sup>20</sup> Angļu val. – *4G Long Term Evolution*; mobilā elektronisko sakaru tīkla ceturtais paaudze

<sup>21</sup> Virtuālais privātais tīkls

<sup>22</sup> Regulatora 2017.gada 25.oktobra lēmuma Nr.1/26 “Nolikums radiofrekvenču spektra joslas 3400 MHz – 3450 MHz un 3650 MHz – 3700 MHz lietošanas tiesību piešķiršanai izsoles kārtībā” 11.punkts; pieejams: [https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa\\_files/LemumsN126D25102017.pdf](https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa_files/LemumsN126D25102017.pdf) un Regulatora 2018.gada 5.jūlija lēmuma Nr.83 “Par izsoles izsludināšanu radiofrekvenču spektra joslas 3550 MHz – 3600 MHz lietošanas tiesību piešķiršanai” lemjošās daļas 6. un 7.punkts; pieejams: [https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa\\_files/LemumsN083D05072018.pdf](https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa_files/LemumsN083D05072018.pdf).

10. Pieprasījumā Iesniedzēji sniedz šādu novērtējumu par ietekmi uz konkurenci (skat. arī Ziņojumu), ja Regulators, izvērtējot Pieprasījumu, izdos Iesniedzējiem labvēlīgu administratīvo aktu:
- 10.1. SIA “UNISTARS” sniedz elektronisko sakaru pakalpojumus salīdzinoši šaurākā pakalpojumu spektrā nekā SIA “BITE Latvija”. Tomēr kopīgas Joslu izmantošanas rezultātā pastāv potenciāls, ka SIA “UNISTARS” rīcībā esošos resursus var izmantot efektīvāk. Plānotās sadarbības rezultātā tiks palielināts elektronisko sakaru pakalpojumu klāsts, līdz ar to pakalpojumus var piedāvāt lielākam galalietotāju skaitam – gan patērētājiem, gan, jo īpaši, biznesa segmenta klientiem. Kopīga Joslu izmantošana arī ļaus “BITE grupas uzņēmumiem”<sup>23</sup> 5G tirgū konkurēt ar lielākiem tirgus dalībniekiem – “Latvijas Mobilais Telefons” SIA, reģistrācijas numurs: 50003050931, juridiskā adrese: Ropažu iela 6, Rīga, LV-1039, un sabiedrību ar ierobežotu atbildību “Tele2”, reģistrācijas numurs: 40003272854, juridiskā adrese: Dēļu iela 5, Rīga, LV-1004 (turpmāk – SIA “Tele2”). Vienlaikus SIA “UNISTARS” būs iespējams turpināt nišas pakalpojumu sniegšanu biznesa klientiem. Tādējādi kopīga Joslu izmantošana būtiski palielinās Joslu izmantošanas efektivitāti un veicinās Eiropas Parlamenta un Padomes 2018.gada 11.decembra Direktīvas (ES) 2018/1972 par Eiropas Elektronisko sakaru kodeksa izveidi<sup>24</sup> 3.pantā noteikto mērķu sasniegšanu;
  - 10.2. SIA “UNISTARS” pamatdarbība līdz šim ir koncentrējusies vairumtirdzniecības virzienā, un tai nav plašas mazumtirdzniecības klientu bāzes, mārketinga resursu, mazumtirdzniecības salonu tīkla un apkalpojošā personāla. Lai attīstītu visus šos biznesa elementus, “BITE grupas uzņēmumiem” faktiski jādublē mazumtirdzniecības infrastruktūra, veidojot iekšējo konkurenci starp SIA “BITE Latvija” un SIA “UNISTARS”. Tas ir neefektīvi, jo tā vietā, lai ieguldītu inovatīvās tehnoloģijās un pārklājuma paplašināšanā, faktiski būs mākslīgi jāveido ceturtais pilna spektra mobilais operators, kas tāpat nevarēs nodrošināt virkni elektronisko sakaru pakalpojumu;
  - 10.3. ņemot vērā, ka SIA “BITE Latvija” nav piešķirtas ierobežotas 3,6 GHz joslas lietošanas tiesības, SIA “BITE Latvija” un konkurentu stāvoklis, lai ieviestu 5G tehnoloģiju, nav līdzvērtīgs. Ja arī turpmāk SIA “BITE Latvija” nebūs iespēju izmantot ierobežotas 3,5 GHz joslas lietošanas tiesības, tad, ievērojot apstākli, ka galalietotājiem ir ērtāk visus pakalpojumus saņemt pie viena elektronisko sakaru komersanta, tiks apdraudēta konkurence ne tikai 5G pakalpojumu jomā, bet nākotnē arī visā mobilo elektronisko sakaru pakalpojumu tirgū kopumā. SIA “BITE Latvija” spēs piedāvāt tikai ierobežotu mobilo sakaru pakalpojumu klāstu atšķirībā no tās lielākajiem konkurentiem. Savukārt SIA “UNISTARS”, darbojoties tikai vienā mobilo elektronisko sakaru radiofrekvenču joslā, nespēs samērīgā periodā izvērst visaptverošu mazumtirdzniecības apkalpošanas infrastruktūru un nodrošināt atbilstošus pārdošanas apjomus;
  - 10.4. ja iecerētā Iesniedzēju sadarbība tiks aizliegta pat daļēji, pārējiem tirgus dalībniekiem, kuriem ir piešķirtas ierobežotas 3,5 GHz joslas lietošanas tiesības, samazināsies konkurences spiediens, ko varētu izdarīt SIA “BITE Latvija”. Tādējādi Latvijā blīvi apdzīvotās teritorijās pakalpojumus 5G tīklā sniegs tikai divi mobilie operatori. Bez mobilo sakaru pakalpojumiem 5G tīklā, izmantojot ierobežotas 3,5 GHz joslas lietošanas tiesības, SIA “BITE Latvija” produktu portfelis nebūs konkurētspējīgs, un tas var veicināt duopola rašanos Latvijā, kāds tas bija pirms SIA “BITE Latvija” ienākšanas tirgū. Tas var novest pie nekoordinētas cenu politikas

<sup>23</sup> <https://www.bite.lv/lv/jurists-ludza-pateikt/bite-grupas-uznemumi>

<sup>24</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L1972&from=EN>

- bez motivācijas tās samazināt, kā arī samazinātas motivācijas investēt attīstībā, piedāvāt jaunus pakalpojumus un to risinājumus;
- 10.5. ja kopīga Joslu izmantošana netiks atļauta, tiks kavēta elektronisko sakaru tīklu un pakalpojumu attīstība, kā arī ilgtermiņā tiks negatīvi ietekmēta konkurence Latvijas mobilo elektronisko sakaru pakalpojumu tirgū. Iesniedzēju plānotās sadarbības ietvaros paredzēti tādi būtiski ieguvumi kā: izmaksu samazināšana, ierobežotu joslu efektīvāka izmantošana, plašāka mobilo sakaru pakalpojumu spektra nodrošināšana galalietotājiem, kā arī ieguvums sabiedrības interesēm.
  11. Regulators 2022.gada 30.augustā rīkoja sanāksmi, kuras laikā Iesniedzēji sniedza atbildes uz Regulatoru interesējošiem jautājumiem, kā arī šīs lietas vispusīgai izvērtēšanai Regulators ir nosūtījis vairākus informācijas pieprasījumus un saņēmis uz tiem atbildes:
    - 11.1. Iesniedzēju 2022.gada 16.septembra vēstuli Nr.LV1140-162 par informācijas sniegšanu, kurā Iesniedzēji sniedz atbildes uz Regulatora informācijas pieprasījumu (2022.gada 5.septembra Regulatora vēstule Nr.2-2.34/2520 par informācijas sniegšanu);
    - 11.2. Iesniedzēju 2022.gada 26.oktobra vēstuli Nr.6192/IP par informācijas sniegšanu, kurā Iesniedzēji sniedz atbildes uz Regulatora informācijas pieprasījumu (2022.gada 21.oktobra vēstule Nr.3-2.36/3082 par informācijas sniegšanu);
    - 11.3. “Latvijas Mobilais Telefons” SIA 2022.gada 19.septembra vēstuli Nr.5971/IP, kurā “Latvijas Mobilais Telefons” SIA sniedz atbildes uz Regulatora informācijas pieprasījumu (2022.gada 2.septembra Regulatora vēstule Nr.2-2.34/2526 par informācijas sniegšanu);
    - 11.4. SIA “Tele2” 2022.gada 16.septembra vēstuli Nr.2-1.1/88, kurā SIA “Tele2” sniedz atbildes uz Regulatora informācijas pieprasījumu (2022.gada 2.septembra Regulatora vēstule Nr.2-2.34/2524 par informācijas sniegšanu);
    - 11.5. valsts akciju sabiedrības “Elektroniskie sakari” 2022.gada 2.septembra vēstuli Nr.2.1-1.1/642, kurā valsts akciju sabiedrība “Elektroniskie sakari” sniedz atbildes uz Regulatora informācijas pieprasījumu (2022.gada 24.augusta Regulatora vēstule Nr.3-2.36/2400 par elektronisko sakaru komersantiem piešķirto radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošanu);
    - 11.6. Satiksmes ministrijas 2022.gada 27.oktobra vēstuli Nr.10-03/3150, kurā Satiksmes ministrija sniedz atbildes uz Regulatora informācijas pieprasījumu (2022.gada 29.septembra Regulatora vēstule Nr.3-2.36/2831 par SIA “UNISTARS” un “Latvijas Mobilais Telefons” SIA veiktajiem maksājumiem par ierobežotajām joslām).
  12. Regulatora pieeja plānotās sadarbības vērtēšanā detalizēti ir aprakstīta Ziņojuma 4.6.nodaļā.
  13. Regulators Ziņojumā veic pretfaktisko analīzi saskaņā ar Eiropas Elektronisko sakaru regulatoru iestādes 2019.gada 3.jūnija kopējo nostāju BoR (19) 110 par mobilā tīkla kopīgu izmantošanu<sup>25</sup>, kas paredz Regulatoram veikt ietekmes uz efektīvu konkurenci mobilo elektronisko sakaru tirgū, labākas savienojamības un ierobežotu joslu efektīvas izmantošanas novērtējumu un situācijas analīzi, ja plānotā sadarbība tiek īstenota, un situācijas analīzi, ja plānotā sadarbība netiek īstenota, lai noteiktu pieaugošo pozitīvo ietekmi, kuru nevar sasniegt bez kopīgas ierobežotas joslas un ar to saistītās infrastruktūras izmantošanas (skat. Ziņojuma 5.2. un 6.3. nodaļu).
  14. Regulators Ziņojumā veic pretfaktisko analīzi atsevišķi kopīgai ierobežotas 3,6 GHz joslas izmantošanai un atsevišķi kopīgai ierobežotas 1,8 GHz joslas izmantošanai, ņemot vērā, ka plānotās sadarbības ietvaros atšķiras ierobežotas 3,6 GHz joslas un ierobežotas 1,8 GHz

<sup>25</sup> Pieejams:[https://bereg.europa.eu/eng/document\\_register/subject\\_matter/berec/regulatory\\_best\\_practices/comm\\_on\\_approaches\\_positions/8605-berec-common-position-on-infrastructure-sharing](https://bereg.europa.eu/eng/document_register/subject_matter/berec/regulatory_best_practices/comm_on_approaches_positions/8605-berec-common-position-on-infrastructure-sharing)

- joslas kopīgas izmantošanas iemesli un apstākļi, kā arī ietekme uz mobilo elektronisko sakaru tirgu (skat. Ziņojuma 4.5.nodaļu).
15. Regulators, veicot pretfaktisko analīzi, ņem vērā Regulatora 2022.gada 4.augusta lēmumā Nr.1/8 “Ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību noteikumi” noteikto, kas paredz Regulatoram izskatīt Pieprasījumu, ievērojot Elektronisko sakaru likumā noteiktos apstākļus, tajā skaitā šādus nosacījumus:
    - 15.1. ierobežotu joslu samērīgs sadalījums;
    - 15.2. ierobežotu joslu efektīva izmantošana;
    - 15.3. ietekme uz pakalpojumu kvalitāti;
    - 15.4. labums sabiedrības interesēm un ieguvums patērētājiem;
    - 15.5. ietekme uz vidi.
  16. Regulators Ziņojumā veic pretfaktisko analīzi un vērtē plānotās sadarbības ietekmi uz mobilo elektronisko sakaru tirgu, tai skaitā:
    - 16.1. vai plānotā sadarbība veicinās mobilo elektronisko sakaru pakalpojumu attīstību, kā arī ekonomisko attīstību, radot labumu galalietotājiem ilgtermiņā;
    - 16.2. vai plānotā sadarbība nedod iespēju likvidēt konkurenci ievērojamā mobilo elektronisko sakaru tirgus daļā.
  17. Regulators, pamatojoties uz Administratīvā procesa likuma 64.panta otro daļu, ar 2022.gada 12.septembra vēstuli Nr.1-2.36/2611 par administratīvā akta izdošanas termiņa pagarināšanu ir pagarinājis Pieprasījuma izskatīšanas termiņu līdz 2022.gada 12.decembrim.
  18. Elektronisko sakaru likums paredz, ka Regulators veic publisko konsultāciju ar ieinteresētajām personām, ja tiek plānots mainīt noteiktos ierobežotas joslas lietošanas tiesību specifiskos nosacījumus<sup>26</sup>. Tāpat Regulators ir tiesīgs veikt publisko konsultāciju, ja tam ir nepieciešams uzzināt ieinteresēto personu viedokli par plānotajiem pasākumiem.
  19. Regulators 2022.gada \_\_\_\_ .\_\_\_\_\_ savā tīmekļvietnē publicēja konsultāciju dokumentu par sagatavoto lēmuma projektu par kopīgu ierobežotu joslu izmantošanu un tā pielikumu (turpmāk – Konsultāciju dokuments).
  20. Publiskās konsultācijas laikā Regulators saņēma šādus viedokļus:
    - 20.1. *[Publiskās konsultācijas laikā saņemtie viedokļi].*
  21. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likumā noteikto valsts akciju sabiedrība “Elektroniskie sakari” sniedz Regulatoram atzinumu par ierobežoto joslu pieejamību un izmantošanas nosacījumiem, kā arī par ietekmi uz radiofrekvenču spektra izmantošanu kopīgai ierobežotas joslas izmantošanai<sup>27</sup>.
  22. *[Valsts akciju sabiedrības “Elektroniskie sakari” sniegtais viedoklis].*
  23. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likumu Regulators, ja nepieciešams, konsultējas ar Konkurences padomi<sup>28</sup>.
  24. *[Konkurences padomes sniegtais viedoklis].*

## **Regulators secina**

1. Saskaņā ar šā lēmuma konstatējošās daļas 3. un 5.punktu Pieprasījumā norādītās Joslu lietošanas tiesības ir piešķirtas Iesniedzējiem.

---

<sup>26</sup> [Elektronisko sakaru likuma 11.panta pirmās daļas 11.punkts](#)

<sup>27</sup> [Elektronisko sakaru likuma 6.panta pirmās daļas 4.punkts](#)

<sup>28</sup> [Elektronisko sakaru likuma 45.panta trešā daļa](#)

2. Iesniedzēji Pieprasījumu ir iesnieguši atbilstoši Elektronisko sakaru likuma 49.panta otrajai daļai un 2022.gada 4.augusta lēmuma Nr.1/8 “Ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību noteikumi” 2.2.apakšpunktam un 7.punktam<sup>29</sup>.
3. Iesniedzēji Pieprasījumam ir pievienojuši plānoto ieceri, ieceres pamatojumu un tās nepieciešamības un lietderības pamatojumu, kā arī novērtējumu par ietekmi uz konkurenci<sup>30</sup>.
4. Realizējot MOCN, plānotās sadarbības ietvaros atbilstoši Iesniedzēju sniegtajai informācijai SIA “UNISTARS” RAN darbosies ierobežotā 3,6 GHz joslā un ierobežotā 1,8 GHz joslā, savukārt SIA “BITE Latvija” RAN darbosies visās SIA “BITE Latvija” 2G/3G/4G piešķirtajās ierobežotās joslās un arī ierobežotā 3,6 GHz joslā.
5. Plānotās sadarbības ietvaros MOCN paredzēts realizēt bez radiofrekvenču spektra apvienošanas<sup>31</sup>.
6. Plānotās sadarbības ietvaros Iesniedzēju infrastruktūras īpašumtiesības netiek saglabātas kopuzņēmumā<sup>32</sup>, bet gan plānota savstarpēja pakalpojumu nodrošināšana<sup>33</sup>.
7. Saskaņā ar Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistra publiski pieejamo informāciju<sup>34</sup> no 2017.gada 19.aprīļa vienīgā SIA “UNISTARS” dalībniece ir SIA “BITE Latvija”, t.i., 100% SIA “UNISTARS” kapitāldaļu pieder SIA “BITE Latvija”. Ņemot vērā, ka SIA “BITE Latvija” realizē izšķirošu ietekmi pār SIA “UNISTARS”, vērtējot atbilstoši Konkurences likumam, SIA “BITE Latvija” un SIA “UNISTARS” ir uzskatāmas par vienu tirgus dalībnieku<sup>35</sup>. Attiecīgi Iesniedzēji nav savstarpēji konkurējoši mobilā tīkla operatori.
8. Iesniedzēju ierobežotu joslu piešķirumi un pašreizējā situācija mobilo elektronisko sakaru tirgū atšķiras, proti:
  - 8.1. SIA “BITE Latvija” ir piešķirtas ierobežotu joslu lietošanas tiesības, kas tiek izmantotas visu mobilo elektronisko sakaru paaudžu attīstībai, bet nav piešķirtas ierobežotas 3,6 GHz joslas lietošanas tiesības, kas ir nepieciešamas 5G tehnoloģijas konkurētspējīgai ieviešanai, it īpaši pilsētās;
  - 8.2. SIA “UNISTARS” ir piešķirtas ierobežotas 3,6 GHz joslas lietošanas tiesības, bet nav piešķirtas lietošanas tiesības citās mobilajām elektronisko sakaru paaudzēm paredzētajās ierobežotās joslās, kas būtībā ierobežo SIA “UNISTARS” iespējas pilnvērtīgi sniegt mobilo elektronisko sakaru pakalpojumus, izmantojot 5G tehnoloģiju.
9. Saskaņā ar Regulatora pieeju plānotās sadarbības vērtēšanā Regulators Ziņojumā vispirms veica ierobežotas 3,6 GHz joslas raksturojumu un kopīgas ierobežotas 3,6 GHz joslas izmantošanas pretfaktisko analīzi, kā rezultātā Regulators izdarīja turpmākos secinājumus.
10. Ierobežotu 3,6 GHz joslu Eiropas Komisija (turpmāk – EK) ir nodēvējusi par vienu no 5G prioritārām joslām<sup>36</sup>.
11. Mobilo elektronisko sakaru nozare Latvijā jau ir uzsākusi ieviest mobilā tīkla 5G tehnoloģiju, kas balstās uz mobilā tīkla 4G un iepriekšējo paaudžu tehnoloģiju sasniegumiem. 5G tehnoloģija nodrošina platformu, kas uzlabo esošos elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošinās jaunus uzņēmējdarbības modeļus un mobilo elektronisko

<sup>29</sup> Elektronisko sakaru komersants, lai kopīgi izmantotu ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesības, iesniedz Regulatorā pieprasījumu par ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību kopīgu izmantošanu (2.pielikums).

<sup>30</sup> [Elektronisko sakaru likuma 45.panta piektā daļa](#)

<sup>31</sup> Angļu val – *MOCN without spectrum pooling*

<sup>32</sup> Angļu val – *Joint venture*

<sup>33</sup> Angļu val. – *Mutual Service Provisioning*

<sup>34</sup> Pieejams: <https://info.ur.gov.lv/?#/legal-entity/40003482318>

<sup>35</sup> [Konkurences likuma 1.panta 6. un 9.punkts](#)

<sup>36</sup> Pieejams: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/commission-decides-harmonise-radio-spectrum-future-5g>

sakaru pakalpojumu pielietojumu. Proti, 5G tehnoloģija ir iespēja izveidot elastīgu, mērķtiecīgi veidotu elektronisko sakaru tīklu, kas pielāgots dažādām iedzīvotāju un ekonomikas vajadzībām.

12. 5G tehnoloģijas konkurētspējīga ieviešana Latvijā nav iespējama bez ierobežotas 3,6 GHz joslas pieejamības, t.i., ierobežotas 3,6 GHz joslas pieejamība ir galvenais faktors, kas nosaka 5G ieviešanas panākumus, jo:
  - 12.1. ierobežota 3,6 GHz josla ir stratēģiski svarīga kapacitātes josla<sup>37</sup> un ir galvenā ierobežota josla 5G pakalpojumu ieviešanai Eiropā;
  - 12.2. ierobežota 3,6 GHz josla ir fundamentāli svarīga, lai palielinātu mobilo tīklu kapacitāti (maksimālos un vidējos datu pārraides ātrumus), kā arī samazinātu iespējamās pārslogdes bāzes stacijās datu patēriņa pieauguma dēļ;
  - 12.3. ierobežota 3,6 GHz josla ir visaugstākā un visplatākā no Latvijā šobrīd izsolītajām ierobežotām joslām, nodrošinot vislielāko kapacitāti;
  - 12.4. neviena no citām 5G tehnoloģijas ieviešanai paredzētajām ierobežotām joslām nav aizvietošanas savā starpā, t.i., katrai no tām ir savas priekšrocības un savas īpašības;
  - 12.5. pat ja tiktu veikta radiofrekvenču spektra pārplānošana un iepriekšējo paudžu radiofrekvenču spektrs tiktu izmantots arī 5G tehnoloģijai, neviena no šobrīd izsolītajām ierobežotām joslām nevar aizvietot un nodrošināt līdzvērtīgas īpašības, kādas piemīt ierobežotai 3,6 GHz joslai.
13. Šobrīd Latvijas Republikā ir trīs mobilie operatori ar visaptverošu mobilā tīkla pārklājumu lielākajā daļā Latvijas Republikas teritorijas – “Latvijas Mobilais Telefons” SIA, SIA “Tele2” un SIA “BITE Latvija”. Ierobežotā 3,6 GHz joslā “Latvijas Mobilais Telefons” SIA un SIA “Tele2” katrai lietošanā ir piešķirti kopā 100 MHz. SIA “BITE Latvija” ir vienīgais mobilais operators, kuram nav galvenās ierobežotas 3,6 GHz joslas lietošanas tiesību 5G tehnoloģijas konkurētspējīgai ieviešanai. Ierobežotas 3,6 GHz joslas lietošanas tiesības ir piešķirtas SIA “UNISTARS”, kuras vienīgā dalībniece ir SIA “BITE Latvija”. SIA “UNISTARS” nav piešķirtas lietošanas tiesības citās mobilajiem elektronisko sakaru pakalpojumiem paredzētajās ierobežotās joslās, kas ierobežo SIA “UNISTARS” iespējas pilnvērtīgi sniegt mobilo elektronisko sakaru pakalpojumus, izmantojot 5G tehnoloģiju.
14. Ņemot vērā kopīgas ierobežotas 3,6 GHz joslas izmantošanas pretfaktisko analīzi, Regulators izdarīja turpmākos secinājumus scenārijā, ja netiek īstenota plānotā sadarbība, un scenārijā, ja tiek īstenota plānotā sadarbība (skat. arī Ziņojuma 5.nodaļu).
15. Ja netiek īstenota plānotā sadarbība un SIA “BITE Latvija” nav tiesību izmantot ierobežotu 3,6 GHz joslu, tad:
  - 15.1. mobilo elektronisko sakaru tirgū veidosies liela radiofrekvenču spektra asimetrija, kas veidos ierobežotu joslu nesamērīgu sadalījumu un nevienlīdzīgus konkurences apstākļus, kas rodas SIA “BITE Latvija” attiecībā pret “Latvijas Mobilais Telefons” SIA un SIA “Tele2”, it īpaši situācijā, ja 5G tehnoloģijas konkurētspējīga ieviešana Latvijā nav iespējama bez ierobežotas 3,6 GHz joslas pieejamības;
  - 15.2. ne ierobežota 723–733 MHz / 778–788 MHz josla, ne arī citas ierobežotas joslas, kuras var pārplānot 5G tehnoloģijai, nevar aizvietot ierobežotu 3,6 GHz joslu, jo ierobežota 3,6 GHz josla šobrīd ir visnozīmīgākā kapacitātes josla 5G ieviešanai un visaugstākā ierobežota josla no šobrīd izsolītajām. Tādējādi SIA “BITE Latvija” kapacitātes joslas nebūs pietiekamā apjomā<sup>38</sup>;

---

<sup>37</sup> Ierobežota josla virs 1 GHz

<sup>38</sup> Lai mobilie operatori varētu turpināt attīstīt savus tīklus un nodrošināt augstākus datu pārraides ātrumus, tiem pietiekamā apjomā ir nepieciešamas gan pārklājuma joslas (ierobežotas joslas, kas ir zem 1 GHz), gan kapacitātes joslas (ierobežotas joslas, kas ir virs 1 GHz)

- 15.3. SIA "BITE Latvija" būs nepieciešamas papildu investīcijas tīkla pārplānošanā, piemēram, bāzes staciju skaita palielināšanai, bāzes staciju savienojumu nodrošināšanai ar optisko šķiedru u.c., bet šie pasākumi nebūs pietiekami, lai pilnvērtīgi konkurētu ar "Latvijas Mobilais Telefons" SIA un SIA "Tele2";
  - 15.4. SIA "BITE Latvija" galalietotāji nevarēs saņemt maksimālo labumu, jo tiks negatīvi ietekmēta SIA "BITE Latvija" mobilā tīkla darbība, SIA "BITE Latvija" nespējot nodrošināt līdzvērtīgu elektronisko sakaru pakalpojumu kvalitāti kā "Latvijas Mobilais Telefons" SIA vai SIA "Tele2", it īpaši tad, kad mobilo elektronisko sakaru tirgū parādīsies vairāk 5G gala iekārtu nekā tās galalietotājiem ir pieejamas šobrīd;
  - 15.5. SIA "BITE Latvija" galalietotāji varētu aizplūst pie konkurentiem, ar laiku samazinoties tās tirgus daļai un vājinoties SIA "BITE Latvija" konkurētspējai mobilo elektronisko sakaru tirgū. Tādējādi paredzams, ka ar laiku samazināsies SIA "BITE Latvija" konkurences spiediens uz "Latvijas Mobilais Telefons" SIA un SIA "Tele2";
  - 15.6. SIA "BITE Latvija" motivācija investēt mobilajā tīklā tādā apjomā kā iepriekš vai tādā apjomā, cik nepieciešams konkurētspējīgai 5G tīkla attīstībai, varētu samazināties;
  - 15.7. SIA "BITE Latvija" motivācija attīstīt mobilo tīklu arī ierobežotā 723–733 MHz / 778–788 MHz joslā varētu samazināties;
  - 15.8. SIA "UNISTARS" elektronisko sakaru tīkls ir neliels un fragmentārs. Tās rīcībā ir tikai ierobežotas 3,6 GHz joslas lietošanas tiesības, bet nav citu mobilajiem sakariem paredzētu ierobežotu joslu lietošanas tiesību, kas nozīmē, ka SIA "UNISTARS" ierobežotu 3,6 GHz joslu nevarēs izmantot tik plaši un intensīvi, kā to var izmantot SIA "BITE Latvija" vai Iesniedzēji abi kopā. Šādā scenārijā ir sagaidāma salīdzinoši zema ierobežotas 3,6 GHz joslas izmantošanas intensitāte, kas būtībā rada šā resursa izmantošanas neefektivitāti;
  - 15.9. samazinoties SIA "BITE Latvija" konkurences spiedienam uz "Latvijas Mobilais Telefons" SIA un SIA "Tele2", netiks veicināta efektīva konkurence, kā rezultātā pastāv konkurences deformēšanas iespēja ievērojamā mobilo elektronisko sakaru tirgus daļā, ilgtermiņā samazinot kopējo sabiedrības labumu;
  - 15.10. netiks veicināta mobilo elektronisko sakaru pakalpojumu attīstība, kā arī ekonomiskā attīstība, radot kaitējumu patērētājiem.
16. Ja tiek īstenota plānotā sadarbība un SIA "BITE Latvija" ir tiesības izmantot ierobežotu 3,6 GHz joslu, tad:
- 16.1. tiek veicināta efektīvāka ierobežotas 3,6 GHz joslas izmantošana (tai skaitā 50 MHz radiofrekvenču spektra bloka (3600–3650 MHz) izmantošana Rīgā);
  - 16.2. sasniegtais konkurences līmenis Latvijā nesamazināsies un galalietotāji gūs labumu ilgtermiņā, jo tiem būs izvēle starp vairākiem elektronisko sakaru pakalpojumu sniedzējiem, kuriem ir stimulēti nodrošināt jaunus pakalpojumus, ieviest inovācijas un izmantot progresīvākas tehnoloģijas, kā arī uzlabot pakalpojuma kvalitāti un citus galalietotājam svarīgus pakalpojuma parametrus;
  - 16.3. ietekme uz vidi drīzāk ir vērtējama kā neitrāla, jo plānotā sadarbība neparedz divu vai vairāku konkurējošu operatoru ar visaptverošu pārklājumu visā Latvijas teritorijā kopīga RAN izveidi, kā rezultātā būtu elektroenerģijas patēriņa un radio emisiju samazinājums;
  - 16.4. SIA "BITE Latvija" paredzams izmaksu samazinājums, jo, ja SIA "BITE Latvija" nav tiesību izmantot ierobežotu 3,6 GHz joslu, tai būs nepieciešamas papildu investīcijas tīkla pārplānošanā, bet šie pasākumi nebūs pietiekami, lai pilnvērtīgi konkurētu ar "Latvijas Mobilais Telefons" SIA un SIA "Tele2".
17. Saskaņā ar Regulatora pieeju plānotās sadarbības vērtēšanā pēc kopīgas ierobežotas 3,6 GHz joslas izmantošanas pretfaktiskās analīzes Regulators Ziņojumā analizēja

SIA "UNISTARS" ienākšanu mobilo elektronisko sakaru tirgū un veica kopīgas ierobežotas 1,8 GHz joslas izmantošanas pretfaktisko analīzi, kā rezultātā Regulators izdarīja turpmākos secinājumus.

18. Līdz šim SIA "UNISTARS" nodrošināja elektronisko sakaru pakalpojumus (tai skaitā izmantojot ierobežotas 3,6 GHz joslas lietošanas tiesības) tikai fiksētā tīklā. No 2022.gada 24.februāra Regulators piešķir SIA "UNISTARS" numerācijas lietošanas tiesības uz vienu operatora publisko mobilo telefonu tīkla kodu "06"<sup>39</sup>. Tādējādi SIA "UNISTARS" ir ienākusi mobilo elektronisko sakaru tirgū, bet šobrīd tai vēl nav galalietotāju mobilajā tīklā<sup>40</sup>.
19. SIA "UNISTARS" plāno turpināt sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus, izmantojot ierobežotas 3,6 GHz joslas lietošanas tiesības. SIA "UNISTARS" ir piešķirtas ierobežotas 3,6 GHz joslas lietošanas tiesības, bet nav piešķirtas lietošanas tiesības citās mobilajiem elektronisko sakaru pakalpojumiem paredzētajās ierobežotās joslās, kas būtībā ierobežo SIA "UNISTARS" iespējas pilnvērtīgi sniegt mobilo elektronisko sakaru pakalpojumus, izmantojot 5G tehnoloģiju. Lai SIA "UNISTARS" varētu pilnvērtīgi sniegt mobilo elektronisko sakaru pakalpojumus ierobežotā 3,6 GHz joslā, izmantojot 5G tehnoloģiju, tai papildus ir nepieciešams izmantot ierobežotas 1,8 GHz joslas lietošanas tiesības.
20. SIA "UNISTARS" vēlas ar SIA "BITE Latvija" kopīgi izmantot tieši ierobežotu 1,8 GHz joslu, jo tai ir vairākas labvēlīgas īpašības, tai skaitā ierobežota 1,8 GHz josla ir viena no pasaulē populārākajām 4G ierobežotām joslām, kas ir arī SIA "BITE Latvija" visvairāk izmantotā kapacitātes josla.
21. Ņemot vērā kopīgas ierobežotas 1,8 GHz joslas izmantošanas pretfaktisko analīzi, Regulators izdarīja turpmākos secinājumus scenārijā, ja netiek īstenota plānotā sadarbība, un scenārijā, ja tiek īstenota plānotā sadarbība (skat. Ziņojuma 6.nodaļu).
22. Ja netiek īstenota plānotā sadarbība un SIA "UNISTARS" nav tiesību izmantot ierobežotu 1,8 GHz joslu, tad SIA "UNISTARS" iespējas sniegt mobilo elektronisko sakaru pakalpojumus 5G tehnoloģijā, izmantojot ierobežotu 3,6 GHz joslu, būs ierobežotas. Ņemot vērā, ka SIA "UNISTARS" elektronisko sakaru tīkls ir neliels, ierobežota 3,6 GHz josla paliks neizmantota daudzās valsts teritorijās un to varēs izmantot neliels galalietotāju skaits, kas nozīmē salīdzinoši zemu ierobežotas 3,6 GHz joslas izmantošanas intensitāti un būtībā rada šā resursa izmantošanas neefektivitāti.
23. Ja tiek īstenota plānotā sadarbība un SIA "UNISTARS" var kopīgi ar SIA "BITE Latvija" izmantot ierobežotu 1,8 GHz joslu, tad:
  - 23.1. SIA "UNISTARS" varēs modernizēt savu elektronisko sakaru tīklu un sniegt mobilo elektronisko sakaru pakalpojumus 5G tehnoloģijā, izmantojot ierobežotu 3,6 GHz joslu kā pamatjoslu un 1,8 GHz joslu nepieciešamajām funkcijām nepārtrauktu mobilo elektronisko sakaru pakalpojumu nodrošināšanai galalietotājiem;
  - 23.2. SIA "BITE Latvija" lietošanā esošā ierobežotas 1,8 GHz joslas efektīva izmantošana saglabāsies;
  - 23.3. SIA "UNISTARS" galalietotāji gūs labumu, saņemot specializētus 5G pakalpojumus;
  - 23.4. tiks veicināta pozitīva ietekme uz SIA "UNISTARS" nodrošināto elektronisko sakaru pakalpojumu kvalitāti un vispārēju konkurenci mobilo elektronisko sakaru tirgū, sekmējot ieguvumus tās galalietotājiem;
  - 23.5. ietekme uz vidi un izmaksu samazinājums drīzāk ir vērtējami kā neitrāli, jo plānotā sadarbība neparedz divu vai vairāk konkurējošu operatoru ar visaptverošu

<sup>39</sup> Saskaņā ar [Regulatora 2022.gada 23.februāra lēmumu Nr.2.36-02/14 "Par numerācijas lietošanas tiesībām sabiedrībai ar ierobežotu atbildību "UNISTARS"">](#)

Pieejams: [https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa\\_files/LemumsN281D10092008.pdf](https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa_files/LemumsN281D10092008.pdf)

<sup>40</sup> Uz 2022.gada 30.jūniju SIA "UNISTARS" nav norādījusi nevienu galalietotāju mobilajā tīklā

pārklājumu visā Latvijas teritorijā kopīga RAN izveidi, kā rezultātā būtu elektroenerģijas patēriņa un radio emisiju samazinājums.

24. Plānotā sadarbība liecina par Joslu kopīgu izmantošanu, nevis, piemēram, par nodošanu vai nomu, jo SIA "UNISTARS" izmanto un arī turpmāk plāno izmantot ierobežotu 3,6 GHz joslu, kā arī SIA "BITE Latvija" izmanto un arī turpmāk plāno izmantot ierobežotu 1,8 GHz joslu. Tādējādi atbilstoši Iesniedzēju sniegtajai informācijai Regulators secina, ka 3,6 GHz un 1,8 GHz joslas vienlaikus izmantos gan SIA "UNISTARS", gan SIA "BITE Latvija" (skat. Ziņojuma 2. un 7.nodaļu). Ņemot vērā minēto, Regulators nekonstatē ierobežojumus, kas liegtu SIA "BITE Latvija" un SIA "UNISTARS" kopīgu Joslu izmantošanu.
25. Ņemot vērā kopīgas ierobežotas 3,6 GHz joslas un kopīgas ierobežotas 1,8 GHz joslas izmantošanas pretfaktiskās analīzes rezultātus, Regulators secina, ka plānotā sadarbība:
  - 25.1. nedod iespēju likvidēt konkurenci ievērojamā mobilo elektronisko sakaru tirgus daļā;
  - 25.2. nozīmē efektīvāku ierobežotas 3,6 GHz joslas izmantošanu;
  - 25.3. SIA "BITE Latvija" lietošanā esošā ierobežotas 1,8 GHz joslas efektīva izmantošana saglabāsies;
  - 25.4. veicinās mobilo elektronisko sakaru pakalpojumu attīstību, kā arī ekonomisko attīstību, radot labumu mobilo operatoru galalietotājiem ilgtermiņā, jo tiem būs izvēle starp vairākiem elektronisko sakaru pakalpojumu sniedzējiem, kuriem ir stimulsi:
    - 25.4.1. nodrošināt jaunus pakalpojumus, ieviest inovācijas un izmantot progresīvākas tehnoloģijas;
    - 25.4.2. uzlabot pakalpojuma kvalitāti un citus galalietotājam svarīgus pakalpojuma parametrus.
26. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likumā minēto<sup>41</sup> Regulators nosaka specifiskos lietošanas tiesību nosacījumus – prasības attiecībā uz kopīgu ierobežotas joslas izmantošanu. Regulators ņem vērā līdz šim noteiktos specifiskos lietošanas tiesību nosacījumus, kas noteikti SIA "UNISTARS" ierobežotā 3,6 GHz joslā un SIA "BITE Latvija" ierobežotā 1,8 GHz joslā, piesaistot tos ekspluatācijā esošām bāzes stacijām un tādējādi nodrošinot kopīgu ierobežotu joslu izmantošanu. Specifiskie lietošanas tiesību nosacījumi, kas piesaistīti apdzīvotām vietām, ir noteikti atbilstoši Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumā paredzētajam apdzīvoto vietu veidam<sup>42</sup>. Ja Pieprasījumā norādīto Joslu lietošanas tiesības netiks izmantotas atbilstoši Regulatora noteiktajiem termiņiem un apjomam, Regulators var lemt par ar šo lēmumu atļauto kopīgas Joslu izmantošanas atcelšanu un secīgi arī SIA "BITE Latvija" un SIA "UNISTARS" piešķirto Pieprasījumā norādīto ierobežoto joslu lietošanas tiesību anulēšanu. Tādējādi Joslu lietošanas tiesības varēs piešķirt citam elektronisko sakaru komersantam, lai tas veicinātu konkurences attīstību elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā, veicinātu elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanas un elektronisko sakaru pakalpojumu attīstību un sniegtu elektronisko sakaru pakalpojumus galalietotājiem.
27. Regulators, izdarot Administratīvā procesa likuma 66.pantā noteiktos lietderības apsvērumus attiecībā uz administratīvā akta izdošanu, secina, ka šis administratīvais akts ir nepieciešams, piemērots un vajadzīgs Elektronisko sakaru likuma 2.panta 1., 2., 5. un 7.punktā noteikto mērķu sasniegšanai. Regulatora ieskatā, īstenojot Iesniedzēju plānoto kopīgu Joslu izmantošanu, tiks nodrošināta ierobežoto joslu efektīvāka un racionālāka

<sup>41</sup> [Elektronisko sakaru likuma 50.panta pirmās daļas 4.punkts](#)

<sup>42</sup> Skat. [Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma \(spēkā līdz 2020.gada 22.jūnijam\) 1.pielikumu](#) un [Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma \(spēkā no 2020.gada 23.jūnija\) 8.panta trešo daļu](#). Spēkā esošais normatīvais regulējums neparedz tādu administratīvo teritoriju veidu kā republikas pilsētu, bet gan paredz pilsētu iedalījumu valstspilsētās un novadu pilsētās.

izmantošana, kā arī tiks ievērotas valsts, galalietotāju un citu elektronisko sakaru komersantu intereses.

Ņemot vērā iepriekš minēto, saskaņā ar Regulatora 2022.gada 4.augusta lēmuma Nr.1/8 “Ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību noteikumi” 2., 7. un 9.punktu, Regulatora 2022.gada 4.augusta lēmuma Nr.1/9 “Noteikumi ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību piešķiršanai izsoles kārtībā” 87.punktu, pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 2.panta 1., 2., 5. un 7.punktu, 9.panta otro daļu, 45.panta otro, trešo, ceturto daļu, 49.panta otro un trešo daļu, 50.panta pirmās daļas 4.punktu, likuma “Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmo daļu, 9.panta pirmās daļas 6. un 9.punktu un otro daļu, Administratīvā procesa likuma 55.panta 1.punktu, 63.panta pirmās daļas 2.punktu, 65.panta trešo daļu, 66.panta pirmo daļu, 70.panta trešo daļu,

### **padome nolemj:**

1. atļaut SIA “BITE Latvija” un SIA “UNISTARS” kopīgu ierobežotas joslas 1760–1785 MHz un 1855–1880 MHz izmantošanu komercdarbības nodrošināšanai Latvijas Republikas teritorijā no 2023.gada \_\_\_\_ līdz 2030.gada 28.jūnijam;
2. noteikt šādus specifiskus nosacījumus – prasības attiecībā uz kopīgu ierobežotas joslas izmantošanu – laika posmā no 2023.gada \_\_\_\_ līdz 2030.gada 28.jūnijam katru gadu uz 1.februāri katrā šā lēmuma lemjošās daļas 1.punktā noteiktajā ierobežotajā joslā ir jābūt spēkā valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtām vismaz 152 Lietošanas atļaujām, kas attiecas uz ekspluatācijā esošām bāzes stacijām;
3. atļaut SIA “BITE Latvija” un SIA “UNISTARS” kopīgu ierobežotas joslas 3450–3500 MHz, 3700–3750 MHz un 3600–3650 MHz (Rīgā) izmantošanu komercdarbības nodrošināšanai Latvijas Republikas teritorijā no 2023.gada \_\_\_\_ līdz 2028.gada 31.decembrim;
4. noteikt šādus specifiskus nosacījumus – prasības attiecībā uz kopīgu ierobežotas joslas izmantošanu – laika posmā no 2023.gada \_\_\_\_ līdz 2028.gada 31.decembrim katru gadu uz 1.februāri katrā šā lēmuma lemjošās daļas 3.punktā ierobežotajā radiofrekvenču joslā ir jābūt spēkā vismaz vienai valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtai Lietošanas atļaujai katrā valstspilsētā, kas attiecas uz ekspluatācijā esošām bāzes stacijām;
5. ja netiks uzsākta šā lēmuma lemjošās daļas 1. un 3.punktā noteikto ierobežoto joslu lietošanas tiesību izmantošana atbilstoši šā lēmuma lemjošās daļas 2. un 4.punktā noteiktajam, Regulators var lemt par atļauto kopīgas ierobežoto joslu izmantošanas atcelšanu.

Lēmums stājas spēkā ar tā parakstīšanas dienu.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētāja

A. Ozola

DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU