

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai

Ūnijas ielā 45, Rīga, LV-1039

sprk@sprk.gov.lv

Rīgā, 2021.gada 27.oktobrī

Nr.1538/JN

Par konsultāciju dokumentu par noteikumu projektiem:

- *Noteikumi ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību piešķiršanai izsoles kārtībā*
- *Ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību noteikumi*

„Latvijas Mobilais Telefons” SIA (turpmāk – LMT) ir iepazīies ar Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – Regulators) publiskotajiem konsultāciju dokumentiem par ierobežoto radiofrekvenču joslu pārvaldību atbilstoši jaunajam Elektronisko sakaru likumam un, atbildot uz konsultējamajiem jautājumiem, sniedzam šādu viedokli.

1. Par projektu - Noteikumi ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību piešķiršanai izsoles kārtībā

- 1.1. Atbilstoši Elektronisko sakaru likuma projekta (2021.gada 17.augusta redakcija), turpmāk ESL, 46.panta otrajai un trešajai daļai, Regulators piešķir radiofrekvenču spektru konkursa vai izsoles kārtībā. Savukārt Noteikumu projekts regulē vienīgi izsoles organizēšanas kārtību. Tā kā atsevišķos diapazonos vēsturisku iemeslu dēļ radiofrekvenču spektrs ir sadrumstalots vai nav vienlaidus piešķirts (piemēram, 3600MHz-3650MHz), un šajos diapazonos būtu lietderīgāk organizēt konkursa procedūru, aicinām neierobežot Regulatora rīcības brīvību un atsevišķā nodaļā aprakstīt arī konkursa organizēšanas kārtību, ja Regulators pieņemtu attiecīgu lēmumu. Tas arī atbilstu ESL 46.panta trešajā daļā norādītajam pilnvarojumam kā arī Eiropas Elektronisko sakaru kodeksa 45. – 48.pantam.
- 1.2. Lai arī ESL 46.panta ceturtajā un piektajā daļā ir noteikta jauna kārtība Regulatoram nodrošināt radiofrekvenču piešķiršanas caurskatāmību (publiskās konsultācijas) un lēmums par pieteikšanos, tomēr Projekts neatspoguļo ne termiņus, kādā minētās darbības tiek veiktas, nedz arī procesu, kādā tas notiek. Līdz ar to lūdzam papildināt Projektu ar ESL 46.pantā, kā arī Eiropas Elektronisko sakaru kodeksa 45.-48.pantā atbilstošām normām par konsultāciju kārtību un Regulatora iespējamo rīcību pēc konsultāciju norises (īpaši – kodeksa 52.panta otrā daļa).
- 1.3. Eiropas Elektronisko sakaru kodekss paredz, ka izsniedzot individuālās radiofrekvenču spektra lietošanas atļaujas, tajās ir jāparedz skaidri nosacījumi par radiofrekvenču spektra joslu koplietošanu (47.pants) un nodošanu vai iznomāšanu (48.pants). Savukārt Projekta 5.punktā šādi nosacījumi nav paredzēti. Līdz ar to lūdzam papildināt Projektu ar ESL 49. un 68.pantam atbilstošām normām, paredzot, ka radiofrekvenču spektra koplietošana un nodošana vai noma, kā arī aktīvās infrastruktūras kopīga izmantošana ir aizliegta, bez atsevišķa Regulatora lēmuma.
- 1.4. Atbilstoši Eiropas Elektronisko sakaru kodeksa 52.pantam, pirms katra lēmuma par radiofrekvenču piešķiršanu, lietošanas tiesību grozīšanu vai atjaunošanu, Regulatoram ir pienākums veikt izvērtējumu par ietekmi uz efektīvu konkurenci, nepieļaujot konkurences izkropļošanu. Lūdzam papildināt Projektu ar normu, norādot kādā procesā Regulators veiks minēto novērtējumu, kādos termiņos un kārtībā. Šādam novērtējumam būtu jābūt publiski pieejamam.
- 1.5. Lai nodrošinātu pienācīgu laiku komentēt Regulatora piedāvātos radiofrekvenču spektra atlases nosacījumus, lūdzam papildināt projektu ar normām, kas noteiktu konsultāciju veikšanas kārtību un termiņus viedokļa sniegšanai (vismaz viens mēnesis), kā arī minimālo termiņu starp Izsludināšanas lēmumu un izsoli (vismaz trīs mēneši).

1.6. LMT ir konsekventi norādījis, lai nepieciešams nodrošināt, lai radiofrekvenču izsolē piedalītos un radiofrekvenču resursus iegūtu vienīgi personas ar patiesu interesi veikt komercdarbību Latvijā, nevis "pastkastītes komersanti" – neilgu laiku iepriekš dibinātas vai starpniek kompānijas. Atgādinām, ka 2012.gada 2.janvārī notikušās 2500MHz – 2690MHz izsolē piedalījās komersants SIA "SH-35", kurš formāli piedalījās, taču neveica nevienu solījumu, un par tās darbību elektronisko sakaru jomā nekas nav dzirdēts. Šādu kompāniju īpašnieki vai patiesie labuma guvēji nav zināmi, tādēļ, visticamāk, šādu kompāniju mērķis ir iegūt frekvences spekulatīvos nolūkos, vai arī, lai "apietu" radiofrekvenču izsoles noteikumus, vai piedāvātu izsoles dalībniekiem koruptīvus piedāvājumus. Tas nostāda godīgos investorus tiesiski nelabvēlīgākā situācijā, nekā tos komersantus, kas ir gatavi tirgū darboties ar apšaubāmām metodēm. Lai pilnībā izslēgtu apšaubāmu pretendenta dalības iespēju izsolē, ierosinām noteikt samērīgus pretendenta kvalifikācijas kritērijus izsolei. Uzsveram, ka dalības kritēriji nedrīkst būt šķērslis nopietnu pretendenta dalībai izsolē. Ierosinām noteikt, ka izsolē var piedalīties vienīgi komersanti, kuri vienlaikus atbilst šādiem kritērijiem:

- 1) Pretendentam ir vismaz divu gadu pieredze elektronisko sakaru jomā Latvijā vai ārvalstīs;
- 2) Pretendents var apliecināt uz Izsoles nolikuma izsludināšanas brīdi ir vismaz 50 aktīvi elektronisko sakaru galalietotāji (Latvijā vai ārvalstīs).

Piedāvātos kritērijus spēj izpildīt ikviens potenciālais investors, taču šāda kritērija noteikšana liegtu izsolē piedalīties starpniekiem.

2. *Par projektu - Ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību noteikumi*

2.1. Eiropas Elektronisko sakaru kodeksa 52.pants paredz, ka pirms katra lēmuma par radiofrekvenču piešķiršanu, lietošanas tiesību grozīšanu vai atjaunošanu, Regulatoram ir pienākums veikt izvērtējamu par ietekmi uz efektīvu konkurenci, nepieļaujot konkurences izkropļošanu. Līdz ar to Regulatoram ir jānodrošina pilnīgi visu Projektā norādīto iesniegumu izskatīšanas atklātība un caurskatāmība. Projektā, diemžēl, tas nav paredzēts, tādēļ uzskatām to par neatbilstošu Eiropas Elektronisko sakaru kodeksa normām. Ierosinām minēto nepilnību labot, paredzot, ka visi Projektā minētie iesniegumi tiek publicēti Regulatora mājas lapā internetā, norādot vispārīgu informāciju par iesnieguma saturu, kā arī dodot iespēju ikvienam komersantam noteiktā termiņā sniegt viedokli par iesniegumu un tā ietekmi uz konkurenci. Ņemot vērā būtiski atšķirīgo darba apjomu, kas saistīts ar, piemēram, radiofrekvenču lietošanas tiesību anulēšanas iesniegumu un aktīvās infrastruktūras koplietošanas iesniegumiem un to ietekmi uz konkurenci, lūdzam noteikumos noteikt atšķirīgus termiņus dažādu kategoriju iesniegumu izskatīšanai.

2.2. Atbilstoši Eiropas Elektronisko sakaru kodeksa 51.panta pirmajai daļai, dalībvalstis var noteikt, ka radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību nodošana vai iznomāšana var notikt gadījumos, kad spektrs ir piešķirts atklātās atlases procedūrās – izsoles vai konkursa kārtībā, tas ir, spektrs nav piešķirts par brīvu vai piešķirts apraidei. Līdz ar to lūdzam papildināt Projekta 5. nodaļu, nosakot, ka Regulators noraida iesniegumu par radiofrekvenču spektra nodošanu vai iznomāšanu, kā arī koplietošanu, ja radiofrekvenču spektrs sākotnēji ir piešķirts bez maksas vai apraides vajadzībām.

Ar cieņu,

Prezidents

Valdes priekšsēdētājs

Juris Binde

DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU