

Priekšlikumu un komentāru apkopojums par noteikumu projektu “Noteikumi ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību piešķiršanai izsoles kārtībā”

04.08.2022.

Nr.p.k.	Konsultācijā nodotā projekta redakcijas (konkrētā punkta redakcija)	Priekšlikumi un komentāri	Regulatora viedoklis par priekšlikumiem vai komentāriem (ir ņemts vērā, vai informācija par alternatīvu risinājumu)	Konsultācijai nodotā projekta attiecīgā punkta galīgā redakcija
I. Jautājumi, par kuriem vienošanās ir panākta				
1.	<i>Par publisko konsultāciju</i>	“Latvijas Mobilais Telefons” SIA Lai arī Elektronisko sakaru likuma ¹ (turpmāk – Likums) 46.panta ceturtajā un piektajā daļā ir noteikta jauna kārtība Regulatoram nodrošināt ierobežoto radiofrekvenču joslu lietošanas tiesību piešķiršanas caurskatāmību (publiskās konsultācijas) un lēmums par	Daļēji ņemts vērā Likuma 46.panta otrā daļa noteic, ka Regulators lēmumu par ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību piešķiršanu konkursa vai izsoles uzvarētājam vai konkursa vai izsoles beigšanos bez rezultāta pieņem ne vēlāk kā astoņu mēnešu laikā no pieprasījuma saņemšanas dienas. Šī panta ceturta daļa arī	

¹ <https://likumi.lv/ta/id/334345-elektronisko-sakaru-likums>

		<p>pieteikšanos, tomēr Noteikumu projekts “Noteikumi ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību piešķiršanai izsoles kārtībā” (turpmāk – Noteikumu projekts) neatspoguļo ne termiņus, kādā minētās darbības tiek veiktas, ne arī procesu, kādā tas notiek. Līdz ar to lūdzam papildināt Noteikumu projektu ar Likuma 46.pantā, kā arī Eiropas Parlamenta un Padomes 2018.gada 11.decembra Direktīvas (ES) 2018/1972 par Eiropas Elektronisko sakaru kodeksa izveidi² (turpmāk – Kodekss) 45.–48.pantā atbilstošām normām par konsultāciju kārtību un Regulatora iespējamo rīcību pēc konsultāciju norises (īpaši – kodeksa 52.panta otrā daļa).</p>	<p>noteic, ka Regulators rīko publisko konsultāciju par plānoto izsoli vai konkursu un plānotajiem piemērojamajiem nosacījumiem (vismaz 30 dienas, atkārtota publiskā konsultācija – vismaz 10 darbdienas (Likuma 11.panta ceturta daļa)).</p> <p>Attiecīgi Likumā ir paredzēta kārtība, ka Regulators iesniegumu par ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesībām izskata astoņu mēnešu laikā no iesnieguma saņemšanas dienas, un šajā laika periodā notiek gan publiskās konsultācijas, kas ilgst vismaz 30 dienas, gan izsoles izsludināšana, t.sk. pati izsole un izsoles rezultātu apstiprināšana.</p> <p>Ministru kabineta 2009.gada 3.februāra noteikumu Nr.108 “Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi”³ 3.2.apakšpunkts noteic, ka normatīvo aktu projektos neietver normas, kas dublē augstāka vai tāda paša spēka normatīvā akta tiesību normās ietverto normatīvo regulējumu,</p>	
--	--	--	--	--

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L1972&from=EN>

³ <https://likumi.lv/ta/id/187822-normativo-aktu-projektu-sagatavosanas-noteikumi>

			līdz ar to jau Likumā noteiktās kārtības iekļaušana Noteikumu projektā nav atbalstāma.	
2.	<i>Par nosacījumiem ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību nodošanai, iznomāšanai un kopīgai izmantošanai</i>	<p>“Latvijas Mobilais Telefons” SIA</p> <p>Kodekss paredz, ka, izsniedzot radiofrekvenču piešķiruma lietošanas atļaujas ierobežotā radiofrekvenču joslā, tajās ir jāparedz skaidri nosacījumi par radiofrekvenču spektra joslu koplietošanu (47.pants) un nodošanu vai iznomāšanu (48.pants). Savukārt Noteikumu projekta 5.punktā šādi nosacījumi nav paredzēti. Līdz ar to lūdzam papildināt Noteikumu projektu ar Likuma 49. un 68.pantam atbilstošām normām, paredzot, ka ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību koplietošana un nodošana vai noma, kā arī aktīvās infrastruktūras kopīga izmantošana ir aizliegta, bez atsevišķa Regulatora lēmuma.</p>	<p>Daļēji ņemts vērā</p> <p>Regulatora ieskatā ir jānošķir atsevišķi procesi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību piešķiršana; 2. ierobežotas radiofrekvenču joslas kopīga izmantošana, nodošana un iznomāšana. <p>Normas, kas regulē ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību kopīgu izmantošanu, nodošanu un iznomāšanu, ir ietvertas Likumā (48. un 49.pants) un noteikumu projektā “Ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību noteikumi”⁴. Šie noteikumi noteic, ka gadījumā, ja elektronisko sakaru komersants vēlas kopīgi izmantot, nodot vai iznomāt ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesības, tam jebkurā gadījumā jāvēršas Regulatorā ar atsevišķu iesniegumu, pēc kura</p>	

⁴ Pieejams: <https://www.sprk.gov.lv/content/publiskas-konsultacijas>

			<p>saņemšanas Regulators to vērtē un balsta savu lēmumu uz konkurences apstākļu izvērtējamu. Likums arī paredz atsevišķus nosacījumus, kad Regulators var atteikt pagarināt ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību termiņu (Likuma 47.panta trešā daļa) un atteikt ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību nodošanu (Likuma 48.panta piektā daļa). Līdz ar to ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību kopīga izmantošana, nodošana vai iznomāšana nav pieļaujama bez atsevišķa Regulatora lēmuma (skat. arī Likuma 45.panta otro un trešo daļu, 46.panta pirmo daļu, 47.panta pirmo daļu un 48.panta ceturto daļu un 49.panta otro daļu).</p> <p>Papildus ir norādāms, ja Regulators konstatē, ka nav ievērota ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību nodošanas, iznomāšanas vai kopīgas izmantošanas kārtība, kas noteikta Likumā, Regulatora padome var anulēt piešķirtās ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas</p>	
--	--	--	--	--

			<p>tiesības. Šajā gadījumā Regulators neatmaksā nodrošinājuma naudu un summu, kas ir samaksāta saskaņā ar Noteikumu projekta 81.punktu.</p> <p>Savukārt attiecībā uz aktīvās infrastruktūras kopīgu izmantošanu Regulators norāda, ka šis process jau ir izklāstīts Likuma 68.pantā (t.sk. nosakot brīdi, ar kuru elektronisko sakaru komersants ir tiesīgs uzsākt aktīvās infrastruktūras izmantošanu) un nav nepieciešamība to vēlreiz atkārtot Noteikumu projektā.</p>	
3.	<i>Par ietekmi uz konkurenci</i>	<p>“Latvijas Mobilais Telefons” SIA</p> <p>Atbilstoši Kodeksa 52.pantam pirms katra lēmuma par radiofrekvenču piešķiršanu, lietošanas tiesību grozīšanu vai atjaunošanu Regulatoram ir pienākums veikt izvērtējumu par ietekmi uz efektīvu konkurenci, nepieļaujot konkurences izkropļošanu. Lūdzam papildināt Noteikumu projektu ar normu, norādot, kādā procesā Regulators veiks minēto novērtējumu, kādos</p>	<p>Daļēji ņemts vērā</p> <p>Ņemot vērā, ka Kodekss nenoteic procedūru termiņu attiecībā uz ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību kopīgu izmantošanu, nodošanu vai iznomāšanu un šādas normas nav iekļautas arī speciālajā likumā, t.i. Likumā, Regulators iesniegumus par ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību kopīgu izmantošanu, nodošanu vai iznomāšanu skatīs Administratīvā procesa likumā noteiktajos termiņos.</p>	

		<p>terminos un kārtībā. Šādam novērtējumam būtu jābūt publiski pieejamam.</p>	<p>Savukārt attiecībā uz Kodeksā minēto atjaunošanu, kas Likuma izpratnē ir ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību termiņa pagarināšana, norādāms, ka Regulatora noteikumu projekta “Ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību noteikumi” 12.punkts paredz, ka Regulators pēc ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību termiņa pagarinājuma iespējamības izvērtēšanas publicē ziņojumu, kurā norāda, vai pastāv iespējamība attiecīgās ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību termiņa pagarināšanai.</p> <p>Saskaņā ar likuma “Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 13.panta pirmo daļu Regulatora pieņemtie lēmumi ir atklāti un tie tiek publicēti šajā likumā noteiktajā kārtībā.</p> <p>Ņemot vērā, ka konkurences izvērtējums ir lēmuma neatņemama sastāvdaļa, arī šis izvērtējums būs publiski pieejams, jo tiks publicēts kopā ar lēmumu Regulatora tīmekļvietnē.</p>	
--	--	---	--	--

			<p>Tāpat arī norādāms, ka Likuma 47.pantā pirmā daļa noteic, ka elektronisko sakaru komersants pieprasījumu par ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību termiņa pagarināšanu iesniedz Regulatoram ne agrāk kā divus gadus pirms ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību termiņa beigām. Šī paša panta otrā daļa noteic, ka Regulators izvērtē ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību termiņa pagarinājuma iespējamību divus gadus pirms termiņa izbeigšanās. Ja pastāv iespējamība, ka Regulators nepagarinās ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību termiņu, tas informē elektronisko sakaru komersantu. Tas nozīmē, ka Regulatoram vērtējumi par iespējamo ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību termiņa pagarināšanu ir jāizstrādā jau divus gadus pirms šo lietošanas tiesību beigām.</p> <p>Vienlaikus Likuma 45.panta otrā daļa noteic, ka Regulators par ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību termiņa pagarināšanas kritērijiem un</p>	
--	--	--	--	--

			<p>konkrēto ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību termiņa pagarināšanu veic publisko konsultāciju vismaz trīs mēnešus.</p> <p>Līdz ar to Regulatora ieskatā “Latvijas Mobilais telefons” SIA sniegtais priekšlikums iekļaut Noteikumos normas par procesu, kādā termiņā notiks iepriekšminēto iesniegumu izskatīšana, nav lietderīgi, jo tas jau ir noteikts Likumā.</p>	
4.	<i>Par publisko konsultāciju</i>	<p>“Latvijas Mobilais Telefons” SIA</p> <p>Lai nodrošinātu pienācīgu laiku komentēt Regulatora piedāvātos radiofrekvenču spektra atlasē nosacījumus, lūdzam papildināt projektu ar normām, kas noteiktu konsultāciju veikšanas kārtību un termiņus viedokļa sniegšanai (vismaz viens mēnesis), kā arī minimālo termiņu starp izsludināšanas lēmumu un izsoli (vismaz trīs mēneši).</p>	<p>Daļēji ņemts vērā</p> <p>“Latvija Mobilais Telefons” SIA priekšlikumā minētais ir noteikts Likuma 11.panta ceturtajā daļā un 46.panta ceturtajā daļā.</p> <p>Noteikumu 4.punkta redakcija šobrīd noteic, ka Regulators izsludināšanas lēmumu pieņem vismaz mēnesi pirms izsoles norises. Tas nozīmē, ka, pastāvot objektīviem apstākļiem, Regulators pieteikšanās termiņu izsludināšanas lēmumā var noteikt arī ilgāku par vienu mēnesi.</p>	
5.	<i>Par kritērijiem izsoles pretendentiem</i>	<p>“Latvijas Mobilais Telefons” SIA</p>	<p>Daļēji ņemts vērā – turpmākai izvērtēšanai</p>	

		<p>“Latvija Mobilais Telefons” SIA ir konsekventi norādījis, ka nepieciešams nodrošināt, lai izsolē par ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību piešķiršanu piedalītos un radiofrekvenču resursus iegūtu vienīgi personas ar patiesu interesi veikt komercdarbību Latvijā, nevis “pastkastītes komersanti” – neilgu laiku iepriekš dibinātas vai starpniekcompānijas. Atgādinām, ka 2012.gada 2.janvārī notikušajā 2500 MHz – 2690 MHz izsolē piedalījās komersants SIA “SH-35”, kurš formāli piedalījās, taču neveica nevienu solījumu, un par tās darbību elektronisko sakaru jomā nekas nav dzirdēts. Šādu kompāniju īpašnieki vai patiesie labuma guvēji nav zināmi, tādēļ, visticamāk, šādu kompāniju mērķis ir iegūt frekvences spekulatīvos nolūkos vai arī lai “apietu” izsoles noteikumus, vai piedāvātu izsoles dalībniekiem koruptīvus piedāvājumus. Tas nostāda godīgos investorus tiesiski nelabvēlīgākā situācijā,</p>	<p>Regulatora ieskatā priekšlikums attiecībā uz Noteikumu projektu nav ņemams vērā, bet tas ir izvērtējams brīdī, kad Regulators pieņems lēmumu par izsoles izsludināšanu.</p> <p>Ir jāņem vērā, ka “Latvijas Mobilais Telefons” SIA piedāvātais priekšlikums izslēgtu jauna elektronisko sakaru komersanta darbības sākšanas iespēju.</p> <p>Tādējādi “Latvija Mobilais Telefons” SIA minēto priekšlikumu būtu lietderīgāk piemērot izsludināšanas lēmumā tajos gadījumos, kad piešķiramais radiofrekvenču resurss lietojams tikai kopā ar kādu citu jau lietošanā esošu joslu un atsevišķa no jauna piešķiramā resursa lietošana nav tehniski iespējama. Turklāt var rasties situācija, kurā kāds no esošajiem elektronisko sakaru komersantiem tiek likvidēts un uz tā tehnisko līdzekļu bāzes tiek radīts pilnīgi jauns elektronisko sakaru komersants. Attiecīgi jaunais elektronisko sakaru komersants, ja šāda norma tiktu ietverta Noteikumu projektā,</p>	
--	--	---	--	--

		<p>nekā tos komersantus, kas ir gatavi tirgū darboties ar apšaubāmām metodēm. Lai pilnībā izslēgtu apšaubāmu pretendentu dalības iespēju izsolē, ierosinām noteikt samērīgus pretendenta kvalifikācijas kritērijus izsolei. Uzsveram, ka dalības kritēriji nedrīkst būt šķērslis nopietnu pretendentu dalībai izsolē. Ierosinām noteikt, ka izsolē var piedalīties vienīgi komersanti, kuri vienlaikus atbilst šādiem kritērijiem:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Pretendentam ir vismaz divu gadu pieredze elektronisko sakaru jomā Latvijā vai ārvalstīs; 2) Pretendents var apliecināt uz Izsoles nolikuma izsludināšanas brīdi ir vismaz 50 aktīvi elektronisko sakaru galalietotāji (Latvijā vai ārvalstīs). <p>Piedāvātos kritērijus spēj izpildīt ikviens potenciālais investors, taču šāda kritērija noteikšana liegtu izsolē piedalīties starpniekiem.</p>	<p>neatbilstu prasībām, lai tiktu apstiprināts par izsoles dalībnieku, jo tam nebūtu iepriekšējās pieredzes. Tādējādi, iespējams, Regulators no dalības izsolē izslēgtu kādu elektronisko sakaru komersantu formālu, nevis objektīvu un konkrētai situācijai nepieciešamu apsvērumu dēļ.</p> <p>Regulatora ieskatā ir pozitīvi vērtējams, ka Likums paredz, ka izsludināšanas lēmumā var izvirzīt specifiskas prasības izsoles dalībniekiem, proti, regulējums ir elastīgs, to iespējams papildīt ar saturu, kas ir būtiski mainīgos apstākļos. Attiecīgi, ja būs nepieciešamība, Regulators var izvirzīt kādas papildu prasības katras izsoles dalībniekiem atsevišķi (piemēram, tādas, kādas šobrīd piedāvā "Latvija Mobilais Telefons" SIA, vai arī stingrākus, ja, piemēram, ievērojot izmaiņas tirgū, nepieciešamību nodrošināt līdzvērtīgu konkurenci u.c., tas būs objektīvi nepieciešams).</p>	
--	--	--	--	--

II. Jautājumi, par kuriem vienošanās nav panākta

6.	<i>Par ierobežotu radiofrekvenču joslu lietošanas tiesību piešķiršanu konkursa kārtībā</i>	“Latvijas Mobilais Telefons” SIA Atbilstoši Likuma 46.panta otrajai un trešajai daļai, Regulators piešķir ierobežotās radiofrekvenču joslu lietošanas tiesības konkursa vai izsoles kārtībā. Savukārt Noteikumu projekts regulē vienīgi izsoles organizēšanas kārtību. Tā kā atsevišķos diapazonos vēsturisku iemeslu dēļ radiofrekvenču spektrs ir sadrumstalots vai nav vienlaidus piešķirts (piemēram, 3600 MHz–3650 MHz) un šajos diapazonos būtu lietderīgāk organizēt konkursa procedūru, aicinām neierobežot Regulatora rīcības brīvību un atsevišķā nodaļā aprakstīt arī konkursa organizēšanas kārtību, ja Regulators pieņemtu attiecīgu lēmumu. Tas arī atbilstu Likuma 46.panta trešajā daļā norādītajam pilnvarojumam kā arī Kodeksa 45.–48.pantam.	Nav ņemts vērā. Lai arī Likums pieļauj ierobežot radiofrekvenču joslu lietošanas tiesību piešķiršanu konkursa kārtībā, Regulators, izstrādājot Noteikumu projektu, ir ņēmis vērā apstākli, ka kopš 2010.gada Regulators ierobežotas radiofrekvenču joslu lietošanas tiesības ir piešķīris tikai izsoles kārtībā. Galvenie apsvērumi rīkot izsoli, nevis konkursu ir: 1. konkurences veicināšana elektronisko sakaru tirgū, nodrošinot radiofrekvenču spektra racionālāku un efektīvāku izmantošanu; 2. izsoles rīkošana nodrošina vienlīdzīgu un caurredzamu attieksmi pret visiem komersantiem, kuri vēlas saņemt ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesības; 3. izsole ļauj noteikt tā brīža ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību reālo tirgus vērtību. Ņemot vērā šos apsvērumus un apstākli, ka šobrīd un tuvākajā	
----	--	---	---	--

			laikā Regulators neplāno rīkot konkursu, Regulatora ieskatā ir lietderīgi saglabāt līdzšinējo pieeju, tāpēc pašlaik Noteikumu projektā ir iekļauta tikai ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību piešķiršana izsoles kārtībā.	
III. Citi jautājumi				
7.	Papildu apsvērumi	Ar sniegtajiem priekšlikumiem iespējams iepazīties: https://www.sprk.gov.lv/content/publiskas-konsultacijas , sadaļā “Konsultāciju dokuments par noteikumu projektiem: <ul style="list-style-type: none"> - ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību noteikumi; - noteikumi ierobežotas radiofrekvenču joslas lietošanas tiesību piešķiršanai izsoles kārtībā”. 		

Kariņa
67097283
Aiga.Karina@sprk.gov.lv